



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๗/๑๙๖๒

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอบความอนุเคราะห์อำนาจความสะดวกแก่คณะผู้แทนจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ ด่วนที่สุด นร ๑๑๑๓/๑๒๔๖ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐
  ๒. หนังสือจากธนาคารพัฒนาเอเชีย
  ๓. กำหนดการลงพื้นที่

ตามที่ ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) ได้ดำเนินการลงสำรวจพื้นที่จังหวัดนครพนม มุกดาหาร และหนองคาย เพื่อจัดทำโครงการศึกษา TA-8989 REG เรื่อง การพัฒนาขีดความสามารถของเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และมีกำหนดการลงพื้นที่ในช่วงที่สอง ในวันที่อังคารที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดสระแก้ว และในวันจันทร์ที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดกาญจนบุรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓) เพื่อหารือกับผู้แทนหน่วยงานภาครัฐและผู้แทนจากบริษัทเอกชนที่ได้ลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมถึงสำรวจสภาพเศรษฐกิจในประเทศที่เชื่อมโยงไปยังประเทศเพื่อนบ้านด้วยความโดยละเอียดแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ในฐานะหน่วยงานประสานงานหลักระดับประเทศ แผนงาน GMS ใคร่ขอท่านพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ ดังนี้ ๑) มอบหมายผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว และจังหวัดกาญจนบุรี หรือผู้แทนเข้าร่วมหารือกับคณะผู้แทนจาก ADB ตามกำหนดการ ๒) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนเข้าร่วมหารือกับคณะผู้แทนจาก ADB ตามกำหนดการ และ ๓) อนุญาตให้ใช้สถานที่สำหรับการประชุมหารือฯ กับคณะผู้แทนจาก ADB ดังกล่าว ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มอบหมายให้นายองอาจ รุกขวัฒนกุล (อีเมล [ongart@nesdb.go.th](mailto:ongart@nesdb.go.th) โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๑๑ หรือ ๐๘๑ ๘๓๑ ๒๓๕๕) เป็นผู้ประสานงานโดยตรงด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ดังกล่าวด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

คุณอิทธิชัย

(นางปีตมา เอีรวิศิษฐ์สกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๑๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๕

อีเมล [ongart@nesdb.go.th](mailto:ongart@nesdb.go.th)

สำเนาเรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี



**PM International**  
Killakee House  
Belgard Square  
Dublin 24  
Ireland

Bangkok, April 3, 2017

**Khun Poramettee Vimolsiri**  
Secretary General  
National Social Economic and Social Development Board  
962 Krung Kasem Road  
Bangkok 10100

T +353 1 404 0700  
F +353 1 459 9785  
E [dublin@pmgroup-global.com](mailto:dublin@pmgroup-global.com)  
W [www.pmggroup-global.com](http://www.pmggroup-global.com)

**Subject: ADB-GMS TA-8989 REG: Greater Mekong Subregion: Capacity Development for the Economic Zones in Border Areas**

*International Office Network*

Belgium	Saudi Arabia
China	Singapore
Czech Republic	Slovakia
India	Turkey
Ireland	UK
Poland	USA
Russia	

Dear Khun Poramettee Vimolsiri,

I would like to take this opportunity to thank you and the NESDB staff for assisting the team working on the GMS TA on capacity development for economic zones in border areas – TA 8989-REG – in organizing consultations with local authorities in Nakhon Phanom, Mukdahan and Nong Khai. The meetings we had with local municipal and provincial authorities, border authorities and the local business community were very productive and informative. We are really grateful for the NESDB support.

The project delivery specialists

Attached please find a short preliminary summary of some of our findings.

I would like to inform you that the Tteam will continue the field visits to border areas after the Songkran holidays. On 18 April, we will visit Sa Keo province and Aryanaprathet and on 24 April, we plan to meet authorities in Kanchanaburi and Phu Nam Ron on our way to Dawei. We would be very grateful if NESDB can assist the team in setting-up the meetings with municipal and provincial authorities and border authorities. Your support is very much appreciated.

With best regards,

**Jean-Pierre A. Verbiest**  
Team Leader, TA-8989 REG

CC. Khun Eggaluck Suwannakarn, National Consultant

Appendix 1: Preliminary Summary of Some Findings on the 1<sup>st</sup> Field Visits

Project Management International Limited, a private company limited by shares, registered in Ireland. Company Registration No. 048273. Registered Office: Killakee House, Belgard Square, Tallaght, Dublin 24, Ireland.

Directors D Murphy, L Westman, L Phelan, T Hickey, A Schouten

Secretary J Sheehan

PM Group™ name and logo are trademarks

กำหนดการลงพื้นที่ของคณะผู้แทนจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)  
วันอังคารที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ และวันจันทร์ที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐  
ณ จังหวัดสระแก้วและจังหวัดกาญจนบุรี

วันอังคารที่ ๑๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

จังหวัดสระแก้ว

- เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ น. - คณะผู้แทนจาก ADB เข้าร่วมหารือกับผู้แทนส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๕.๐๐ น. - คณะผู้แทนจาก ADB เข้าร่วมหารือกับประธานหอการค้าจังหวัดสระแก้ว ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสระแก้ว และภาคเอกชนในจังหวัดสระแก้ว
- เวลา ๑๕.๓๐ – ๑๗.๐๐ น. - คณะผู้แทนจาก ADB เข้าพบนายด่านศุลกากรอรัญประเทศ เพื่อหารือกับหน่วยงานที่ประจำบริเวณด่านและสำรวจพื้นที่ด่านศุลกากร

วันจันทร์ที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

จังหวัดกาญจนบุรี

- เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ น. - คณะผู้แทนจาก ADB เข้าร่วมหารือกับผู้แทนส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๕.๐๐ น. - คณะผู้แทนจาก ADB เข้าร่วมหารือกับประธานหอการค้าจังหวัดกาญจนบุรี ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดกาญจนบุรี และภาคเอกชนในจังหวัดกาญจนบุรี
- เวลา ๑๕.๓๐ – ๑๗.๐๐ น. - คณะผู้แทนจาก ADB หารือกับหน่วยงานที่ประจำบริเวณจุดผ่านแดนถาวรบ้านพุน้ำร้อนและสำรวจพื้นที่จุดผ่านแดน

\*\*\*\*\*

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๔๔๙๑๙



2 ธ.ค. 2559  
/๒๐๐

สำนักงานรัฐมนตรี
เลขที่ ๘๒๖๑
วันที่ 2 ธ.ค. 2559
เวลา ๒๒.๐๐
กระทรวงมหาดไทย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร 10600

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

วันที่ - 7 ธ.ค. 2559  
เลขรับ 60609

เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๑ และร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๑ ณ จังหวัดเชียงราย

สำนักพัฒนาต่างประเทศ การบริหารราชการจังหวัด
วันที่ - 7 ธ.ค. 2559
เลขรับ 4986
เวลา 13.00

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๓๖๑๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

กลุ่มงานพัฒนาความร่วมมือ ภาคเอกชน สบจ.สป.
เลขรับ 1016
วันที่ - 7 ธ.ค. 2559

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้อธิบายให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๑ และร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๑ ณ จังหวัดเชียงราย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบทั้ง ๒ ข้อ ตามที่สำนักงาน

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

# ด่วนที่สุด

ที่ มท 0102/ 6480

จึงเรียนยืนยันมา

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ขอแสดงความนับถือ

เพื่อโปรดทราบ

(นายราเชนทร์ ชวนษ์วัฒนาเสรี)

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีฯ

ผู้อำนวยการกองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน

- 6 ธ.ค. 2559

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓ (อธิษฐาน) ๔๔๒ (บุษกร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

หมท. ๒๒๘๐.๙๐๐๐  
จนท. ๒๒๘๐.๙๐๐๐

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๗/๒๕๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง ส22208 ส.ก.ล.๒  
วันที่ ๑18188/59 กก.✓  
วันที่ 21 พ.ย. 59 เวลา: 13:31

สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

360  
วันที่ 21 พ.ย. 59  
เวลา 13.31

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๑ และร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๑ ณ จังหวัดเชียงราย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกทราบเรียนนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๑ (พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๑ และร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๑ ณ จังหวัดเชียงราย ต่อนายกรัฐมนตรี และต่อมานายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้สำนักงานฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) นั้น

สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

## ๒. เรื่องเดิม

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และปฏิบัติหน้าที่เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS Minister) เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานของประเทศไทยภายใต้แผนงาน GMS รวมทั้งเพื่อปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๐ (The 20<sup>th</sup> GMS Ministerial Conference) ในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนระดับรัฐมนตรีของไทยในแผนงาน GMS โดยต่อเนื่องต่อไป

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๐ (20<sup>th</sup> GMS Ministerial Conference) ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ และเห็นชอบข้อเสนอแผนการดำเนินงานระยะเร่งด่วนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการโดยประสานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓. การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๑ (The 21<sup>st</sup> GMS Ministerial Conference)

๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะหน่วยประสานงานหลักระดับประเทศแผนงาน GMS ร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) จะเป็นเจ้าภาพการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๑ ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน-๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเลอ เมอริเดียน รีสอร์ท เชียงราย จังหวัดเชียงราย กำหนดการสำคัญมีดังนี้ ๑) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials' Meeting) ในช่วงเช้าวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ๒) การประชุมหุ้นส่วนการพัฒนา (Development Partners' Meeting) ในช่วงบ่ายวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ๓) การประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๑ (21<sup>st</sup> GMS Ministerial Meeting) ในช่วงเช้าวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และ ๔) การประชุมระดับรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (Ministerial Retreat) ในช่วงบ่ายวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๓.๒ ประเด็นหารือและข้อเสนอของประเทศไทย ในการประชุมดังกล่าว มีดังนี้

๓.๒.๑ เน้นย้ำการขยายและเชื่อมต่อโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งตามแนวระเบียงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ได้แก่ แนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor: SEC) แนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) และแนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (North-South Economic Corridor: NSEC) เพื่อสร้างความเจริญเติบโตให้กับเมืองในภูมิภาคและสร้างงาน อาชีพและรายได้ ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ โดยต้องพัฒนาทั้งการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน และการอำนวยความสะดวกด้านกฎระเบียบระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะภายหลังจากที่ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันต่อภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement: CBTA) เรียบร้อยแล้ว โดยขอให้ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงให้ความสำคัญต่อการเร่งแก้ไขปัญหาเพื่อให้ระบบศุลกากรผ่านแดน (Customs Transit System: CTS) ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจสามารถเริ่มดำเนินงานได้เป็นลำดับแรก

๓.๒.๒ เน้นย้ำความสำคัญของการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนของประเทศตามนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อเพิ่มโอกาสการพัฒนาฐานการผลิต เชื่อมโยงและการลงทุนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ อันจะนำไปสู่การสร้างและเชื่อมโยงห่วงโซ่มูลค่าทั้งภายในและภายนอกอนุภูมิภาค และเชื่อมโยงเครือข่ายอุตสาหกรรมต่อเนื่องในลักษณะคลัสเตอร์ได้อย่างสมบูรณ์ ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเชิงพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่ชายแดน โดยการพัฒนาริเริ่มโครงการต่าง ๆ อาทิ ถนนเมืองชายแดน การอำนวยความสะดวกบริเวณชายแดน นิคมอุตสาหกรรม และการปรับปรุงมาตรการและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๓ ผลักดันและสนับสนุนให้ภาคีหุ้นส่วนการพัฒนาเข้ามามีส่วนร่วมในการสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการลงทุนของภูมิภาค (Regional Investment Framework-Implementation Plan: RIF-IP) ในกลุ่มแม่น้ำโขงให้เป็นรูปธรรมเร็วที่สุด โดยไทยพร้อมมอบหมายให้สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ. หรือ NEDA) และสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร. หรือ TICA) เป็นหน่วยสนับสนุนทางการเงินและวิชาการต่อการดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการลงทุนของภูมิภาคต่อไป

๓.๒.๔ สนับสนุนการพัฒนาแหล่งพลังงานร่วมกัน โดย GMS มีศักยภาพในการผลิตไฟฟ้าอีกมาก นอกจากการพัฒนาพลังงานไฟฟ้าเพื่อใช้ในประเทศและซื้อขายกันระหว่างประเทศสมาชิกแล้วยังมีโอกาสที่จะเชื่อมโยงไปยังประเทศที่สามได้ สนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Regional Power Coordination Center) ในอนาคตเพื่อประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าใน GMS

๓.๒.๕ สนับสนุนการปรับปรุงสิทธิประโยชน์และส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนในภูมิภาค เสนอให้พิจารณากลไกการค้าประกันสินเชื่อแก่ธุรกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย (MSMEs) ซึ่งถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ MSMEs และเสนอให้ประเทศ GMS ใช้การค้าประกันสินเชื่อสำหรับ MSMEs เพื่อให้มีแหล่งเงินทุนเพื่อการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของ MSMEs ทั้ง

ในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งขอให้ประเทศสมาชิกปรับปรุงกฎระเบียบให้เอื้อต่อการลงทุนดังกล่าว

๓.๒.๖ เน้นย้ำการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมและการบริหารจัดการภัยพิบัติ โดยให้ความสำคัญต่อการร่วมกันเตรียมตัวรองรับต่อปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้นตามลำดับ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขงต้องร่วมมือกันสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจให้สามารถเติบโตได้อย่างมีคุณภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อก้าวสู่การเป็นเศรษฐกิจลุ่มแม่น้ำโขงสีเขียว (Green Mekong)

๓.๓ ประโยชน์ของประเทศไทย ในการเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๑ มีดังนี้

๓.๓.๑ สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนต่างประเทศในการเข้ามาลงทุนในสาขาที่มีศักยภาพเชื่อมต่อห่วงโซ่มูลค่ากับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเพิ่มกิจกรรมทางเศรษฐกิจ การค้าการลงทุน การบริการ และการท่องเที่ยว ตามพื้นที่แนวระเบียงเศรษฐกิจ ทั้งในประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

๓.๓.๒ เป็นโอกาสของไทยในการนำเสนอบทบาทความเป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ ในอนุภูมิภาค โดยนำเสนอความก้าวหน้าการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งของไทยในรอบระยะเวลาที่ผ่านมา โดยเฉพาะการพัฒนาาระบบถนน ระบบราง และด่านพรมแดนเพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งไทยมีความพร้อมร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมดังกล่าวด้วย

๓.๓.๓ เป็นโอกาสของไทยในการนำเสนอบทบาทความเป็นศูนย์กลางการพัฒนา และการเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาในภูมิภาค ในการร่วมให้ความช่วยเหลือสนับสนุนทั้งด้านการเงินและวิชาการ เพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจเชื่อมต่อระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

๓.๓.๔ เป็นโอกาสในการหารือและหาแนวทางทางแก้ปัญหาและขจัดข้อจำกัดทางด้านสังคมและร่วมกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อันเนื่องมาจากการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจและการผลิตอุตสาหกรรมข้ามพรมแดน อาทิ ปัญหาทางด้านสาธารณสุข การศึกษา และแรงงานข้ามพรมแดน เป็นต้น

#### ๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๑ จะได้มีการรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี (Joint Ministerial Statement: JMS) ดังนั้น จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๑ ในระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน-๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดเชียงราย

#### ๕. ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๑ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๕.๑ รัฐมนตรีของประเทศอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศแสดงความเสียใจอย่างที่สุดหาที่เปรียบมิได้กับรัฐบาลและประชาชนของราชอาณาจักรไทย ต่อการเสด็จสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ ตลอดระยะเวลาการครองราชย์กว่า ๗๐ ปี พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงริเริ่มแนวคิดการพัฒนามากมาย หนึ่งในแนวคิดที่เป็นที่ประจักษ์อย่างกว้างขวางคือปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งเป็นแนวทางซึ่งนำการพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจในทุกกระดับ โครงการและกิจกรรมจำนวนมากที่พระองค์ทรงริเริ่มขึ้นสอดคล้องกับเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ และเป็นที่ประจักษ์ทั่วโลกว่าส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาอย่างยั่งยืน ความมีเมตตากรุณาและความเป็นผู้નાของพระองค์ท่านจะเป็นที่เคารพและจดจำโดยประเทศอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ตราบนานเท่านาน

#### ๕.๒ ทบทวนผลสำเร็จของการดำเนินงานแผนงาน GMS ดังนี้

๕.๒.๑ ยินดีกับความก้าวหน้าของการดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการกรอบการลงทุนของภูมิภาค (RIF-IP) ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๑ ซึ่งประกอบด้วยโครงการลงทุนและโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการที่มีลำดับความสำคัญสูง ๙๓ โครงการ มูลค่ากว่า ๓ หมื่นล้านเหรียญ สหรัฐ. ซึ่งพิจารณาคัดเลือกจากกรอบการลงทุนของภูมิภาค (RIF) ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ GMS (GMS Strategic Framework) สำหรับปี ๒๕๕๓-๒๕๖๕ โดยโครงการ ๖๔ โครงการ จากจำนวนทั้งสิ้น ๙๓ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณมูลค่า ๒.๖๒ หมื่นล้านเหรียญ สหรัฐ. คิดเป็นร้อยละ ๘๖ ของมูลค่าโครงการทั้งหมด โดยหนึ่งในสามของโครงการลงทุนทั้งหมดอยู่ระหว่างการดำเนินการ และ ๒ โครงการในสาขาคมนาคมขนส่งได้ดำเนินการเสร็จสมบูรณ์แล้ว

๕.๒.๒ การมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันของประเทศสมาชิกและความสนใจที่เพิ่มขึ้นจากหุ้นส่วนการพัฒนาใน GMS เห็นได้ชัดจากการที่ประเทศสมาชิกร่วมสนับสนุนงบประมาณดำเนินโครงการ โดยเฉพาะจีนและไทย และได้รับการสนับสนุนทางการเงินจากหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาทั้งรายปัจจุบันและรายใหม่ รับรองแผนปฏิบัติการภายใต้กรอบการลงทุนของภูมิภาคฉบับใหม่ ปี ๒๕๖๓ (RIF-IP 2020) ซึ่งเป็นผลจากการทบทวนระยะกลางรอบของแผนปฏิบัติการภายใต้กรอบการลงทุนของภูมิภาคฉบับปัจจุบัน โดยครอบคลุมโครงการลงทุนและโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการจำนวน ๑๐๗ โครงการ ซึ่งรวมถึงโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องและโครงการใหม่ มูลค่ารวมกว่า ๓.๒๖ หมื่นล้านเหรียญ สหรัฐ.

#### ๕.๒.๓ ผลสำเร็จในรายสาขาความร่วมมือ มีดังนี้

๑) คมนาคมขนส่ง โครงการก่อสร้างสะพาน ๓ แห่งดำเนินการแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๘ ได้แก่ ๑) สะพานมิตรภาพลาว-เมียนมา ข้ามแม่น้ำโขง ณ เชียงก-เชียงลาบ ๒) สะพานสิบาสะ ณ เมืองเนียงเคื่อง กัมพูชา และ ๓) สะพานสำหรับรถไฟ ไทย-กัมพูชา ณ ปอยเปต-บ้านคลองลึก นอกจากนี้ทางด่วนนอยไบ-ลาวโค ในเวียดนาม ความยาว ๒๔๐ กิโลเมตร ก่อสร้างแล้วเสร็จและเปิดใช้ปลายปี ๒๕๕๗ ส่วนโครงการพัฒนาถนน สะพาน และเส้นทางรถไฟอื่น ๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการ RIF-IP มีความก้าวหน้าการดำเนินงานเป็นลำดับ การจัดทำยุทธศาสตร์คมนาคมขนส่งฉบับใหม่ใกล้เสร็จสมบูรณ์ โดยมุ่งเน้นการขนส่งหลายรูปแบบและการเชื่อมโยงระบบขนส่ง ทั้งนี้ สมาคมการรถไฟของประเทศลุ่มแม่น้ำโขง (The Greater Mekong Railway Association: GMRA) เห็นควรพัฒนาส่วนเชื่อมต่อเส้นทางรถไฟที่ขาดหาย ๙ เส้นทาง และธนาคารพัฒนาเอเชียอนุมัติโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการเพื่อพัฒนาเส้นทางรถไฟที่ขาดหายดังกล่าวแล้ว

๒) การอำนวยความสะดวกคมนาคมขนส่งและการค้า ประเทศสมาชิกให้สัตยาบันในความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross-Border Transport Agreement: CBTA) แล้ว และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๘ โดยในการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (ระดับรัฐมนตรี) อย่างไม่เป็นทางการเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ เห็นควรให้ทุกประเทศเริ่มดำเนินการตามความตกลง CBTA เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ยกเว้นเมียนมา ซึ่งจะเริ่มดำเนินการในระยะแรกภายในปี ๒๕๖๒ ในการนี้ การตรวจปล่อยแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (Single Stop Inspection: SSI) ได้เริ่มดำเนินการที่จุดผ่านแดนลาวบาว-แดนสะหวัน ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตกแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ ทั้งนี้ การตรวจปล่อยแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวจะได้นำไปใช้ ณ จุดผ่านแดนที่สำคัญอื่น ๆ ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจของอนุภูมิภาค GMS ต่อไป นอกจากนี้ คาดว่าจะเริ่มออกใบอนุญาตการขนส่งทางถนนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Road Transport Permit) ได้ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายยานพาหนะ สินค้า และคนข้ามพรมแดน นอกจากนี้ ได้มีการจัดทำข้อมูลพื้นฐานการดำเนินพิธีศุลกากร และนำเสนอในการประชุมเชิงปฏิบัติการของภูมิภาค ณ กรุงโตเกียว เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๘

๓) พลังงาน แม้ยังอยู่ในขั้นตอนพิจารณาคัดเลือกประเทศเพื่อเป็นสถานที่ตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาค (Regional Power Coordination Center: RPCC) แต่ประเทศต่าง ๆ เห็นพ้องให้กระชับความร่วมมือการซื้อขายไฟฟ้าและการสร้างความเชื่อมโยงไฟฟ้าในอนุภูมิภาค โดยคณะกรรมการประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคได้รับรองแผนการดำเนินงานของคณะทำงานซึ่ง



ได้ศึกษาโอกาสการสร้างโครงข่ายเชื่อมโยงไฟฟ้าข้ามแดนและส่งเสริมการซื้อขายไฟฟ้าในลักษณะทวิภาคีของประเทศ GMS แล้ว

๕) เกษตร ได้จัดทำกรทบทวนระยะกลางรอบของแผนงานสนับสนุนหลักด้านการเกษตร ระยะที่ ๒ แล้วเสร็จ โดยมุ่งผลักดันอนุภูมิภาค GMS ให้บรรลุเป้าหมายการเป็นผู้นำการผลิตอาหารที่ปลอดภัย และให้ความสำคัญกับการควบคุมการแพร่ระบาดของโรคปากและเท้าเปื่อยในสัตว์ การจัดตั้งระบบติดตามและเตือนภัยล่วงหน้าด้วยดาวเทียมก่อนเกิดอุทกภัยและภัยแล้ง และการทดสอบโครงการนำร่องการใช้ชีวมวลเพื่อพลังงานชีวภาพและความมั่นคงทางอาหาร นอกจากนี้ การประชุมระดับรัฐมนตรีสาขาเกษตรมีกำหนดจัดขึ้นในปี ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดทิศทางและเตรียมความพร้อมการดำเนินงานความร่วมมือในสาขานี้ต่อไป ทั้งนี้ อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการเพื่อการลงทุนในห่วงโซ่มูลค่าอาหารที่ปลอดภัยและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมสำหรับปี ๒๕๖๐-๒๕๖๕ ด้วยแล้ว

๕) สิ่งแวดล้อม การดำเนินตามแผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อมในอนุภูมิภาค GMS (GMS Core Environment Program: CEP) ระยะที่ ๒ ใกล้แล้วเสร็จ และขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์ภายหลังปี ๒๕๖๑ เพื่อมุ่งบรรลุเป้าหมายของแผนงาน CEP โดยการแปลงแผนงาน CEP สู่การปฏิบัติ การจัดสรรงบประมาณ จะคำนึงถึงประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การใช้ประโยชน์จากโอกาสการเติบโตสีเขียว การกระจายอำนาจไปยังประเทศต่าง ๆ และมุ่งเน้นสนับสนุนให้คณะทำงานด้านสิ่งแวดล้อมมีบทบาทนำในการดำเนินโครงการต่อไป

๖) การท่องเที่ยว ในปี ๒๕๕๘ นักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาใน GMS มากกว่า ๕๗.๔ ล้านคน สร้างรายได้ราว ๖.๕ หมื่นล้านเหรียญ สรอ. และสร้างงานกว่า ๑๐ ล้านตำแหน่ง ขณะนี้กำลังจัดทำยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวฉบับใหม่เพื่อกำหนดทิศทางความร่วมมือสาขาท่องเที่ยวในทศวรรษต่อไป รอคอยการจัดตั้งสำนักงานประสานความร่วมมือการท่องเที่ยวในลุ่มแม่น้ำโขง (Mekong Tourism Coordinating Office: MTCO) ให้เป็นองค์กรระหว่างประเทศในอีกไม่กี่เดือนข้างหน้า ชื่นชมการดำเนินงานพัฒนาการจัดตั้งฐานข้อมูลดิจิทัลที่เว็บไซต์ [www.mekongtourism.org](http://www.mekongtourism.org) และยินดีกับเจ้าหน้าที่สาขาท่องเที่ยวและสำนักงาน MTCO ที่ได้รับรางวัลนานาชาติจากการออกแบบเว็บไซต์ที่เป็นเอกลักษณ์โดดเด่นโดยใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เพื่อเป็นศูนย์กลางดิจิทัลเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการเดินทางและท่องเที่ยว

๗) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ กรอบการยอมรับร่วมด้านทักษะและคุณสมบัตินักศึกษาชีพได้รับการพัฒนาให้ครอบคลุมสาขาใหม่ ๆ ได้แก่ โลจิสติกส์ เครื่องจักรกล และการแปรรูปอาหาร เพื่อเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพแรงงาน ในด้านการศึกษาที่มีความก้าวหน้าโดยได้นำระบบรับรองคุณภาพการศึกษา โดยใช้มาตรฐานของเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน และใช้ระบบโอนหน่วยกิตการศึกษาสำหรับภูมิภาคเอเชีย (Academic Credit Transfer System Framework for Asia: ACTFA) เป็นมาตรฐานการโอนหน่วยกิตการศึกษาระหว่างมหาวิทยาลัยในกลุ่มประเทศ GMS ได้มีการจัดตั้งสมาพันธ์มหาวิทยาลัยในกลุ่มประเทศ GMS ประกอบด้วยมหาวิทยาลัย ๒๔ แห่ง มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างเครือข่ายการศึกษาระดับอุดมศึกษาในกลุ่ม GMS รับทราบแผนงานการพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐแผนใหม่ ซึ่งมุ่งสานต่อความสำเร็จจากแผนงานพนมเปญเพื่อการพัฒนาและการจัดการ แผนงานดังกล่าวไม่เพียงแต่ครอบคลุมกลุ่มประเทศ GMS แต่ยังให้ความสำคัญกับประเทศในอาเซียน IMT-GT และ BIMP-EAGA เพื่อมุ่งส่งเสริมและขยายการเรียนรู้อันระหว่างประเทศกำลังพัฒนา และร่วมแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดี

๘) สุขภาพ การจัดการและการควบคุมโรคติดต่อ มีการเสริมสร้างให้แข็งแกร่งยิ่งขึ้น รวมถึงการป้องกันโรคมัลเรียและแนวทางการรักษาผู้ป่วยอพยพและผู้ย้ายถิ่นฐานในกัมพูชา สปป.ลาวและเมียนมา และการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วม (Joint Action Program: JAP) เพื่อสนับสนุนให้ผู้อพยพเข้าถึงบริการสาธารณสุขและบริการเพื่อผู้ป่วยเอชไอวีมากขึ้น

๙) การพัฒนาเมืองและเขตเศรษฐกิจพิเศษ ได้ยกสถานะคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาเมืองขึ้นเป็นคณะทำงานสาขาใน GMS โครงการที่สำคัญภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การ

พัฒนาเมืองของ GMS สำหรับปี ๒๕๕๘ -๒๕๖๕ ได้แก่ โครงการพัฒนาเมืองตามแนวระเบียงเศรษฐกิจในระยะแรก ประกอบด้วยเมืองในเวียดนาม (ดองฮา ลาวบาว มือกโป) สปป.ลาว (ไกสอน พมวิหาน ไพน์ แดน สะหวัน) และกัมพูชา (พระตะบอง บาเว็ท เนียกเลื่อง ปอยเปต) นอกจากนี้ การศึกษาบทบาทของเขตเศรษฐกิจพิเศษในการพัฒนาศักยภาพแนวระเบียงเศรษฐกิจของ GMS ได้นำเสนอและประเมินปัจจัยความสำเร็จที่นำไปสู่การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อพัฒนาชายแดนด้วยแล้ว

๓๐) สาขาความร่วมมืออื่น ๆ ได้จัดทำการศึกษาการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันด้านโลจิสติกส์ของ GMS โดยประเมินบทบาท ผลกระทบ และหลักปฏิบัติที่สำคัญเพื่อบริการด้านโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพและเพียงพอเพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ นอกจากนี้ ได้มีการดำเนินงานที่ก้าวหน้าในการพัฒนาระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของอนุภูมิภาค และการจัดตั้งกลุ่มพันธมิตรทางธุรกิจเพื่อการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ข้ามแดนในอนุภูมิภาค ซึ่งได้มุ่งเน้นการพัฒนาวิสาหกิจขนาดย่อย และ SMEs ผ่านความร่วมมือกับองค์กรส่งเสริมการค้าและสถาบันอำนวยความสะดวกทางการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ในอนุภูมิภาค GMS

### ๕.๓ ทิศทางสู่นาคตที่ท้าทาย มีดังนี้

๕.๓.๑ การพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจเป็นกลไกที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดการและใช้ประโยชน์ทรัพยากรที่มีจำกัดเพื่อพัฒนาอนุภูมิภาค GMS และได้ช่วยขยายความเชื่อมโยงและส่งเสริมการเติบโตทางการค้าของ GMS จากมูลค่า ๒.๖ หมื่นล้านเหรียญ สหรัฐ. ในปี ๒๕๕๓ เป็น ๔.๑๓ แสนล้านเหรียญ สหรัฐ. ในปี ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม การเปลี่ยนแปลงลักษณะทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค ทั้งการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการค้า การลงทุน ท่องเที่ยว และกิจกรรมเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมาที่เมียนมามีการเปิดเศรษฐกิจของประเทศ ได้นำไปสู่การศึกษาเพื่อทบทวนองค์ประกอบของแนวระเบียงเศรษฐกิจของ GMS ซึ่งดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อต้นปี ๒๕๕๙ ในการนี้ ยินดีรับรองข้อเสนอจากผลการศึกษา ซึ่งจะขยายแนวระเบียงเศรษฐกิจให้เชื่อมโยงเมืองหลวงใน GMS ศูนย์กลางเศรษฐกิจและประตูเชื่อมต่อทางทะเลที่สำคัญมากยิ่งขึ้น และครอบคลุมเส้นทางตามแนวระเบียงเศรษฐกิจที่ขาดหายในเมียนมา และเส้นทางสำคัญเส้นใหม่ในลาว ในการนี้ ขอให้คณะกรรมการสาขาและที่ประชุมที่เกี่ยวข้อง พิจารณาประยุกต์ใช้ผลการศึกษาการปรับเปลี่ยนแนวเส้นทางดังกล่าวให้เข้ากับกิจกรรมที่กำลังดำเนินการอยู่ในแต่ละสาขาความร่วมมือ โดยเฉพาะการดำเนินงานตามความตกลง CBTA

๕.๓.๒ ให้เวทีหารือเพื่อพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ (Economic Corridors Forum: ECF) เป็นเวทีหารือที่ยืดหยุ่น เสริมสร้างและแบ่งปันองค์ความรู้ที่สำคัญ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจใน GMS ในการนี้ ความพยายามเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ GMS และมุ่งให้เกิดการบูรณาการ จำเป็นต้องมุ่งเน้นแนวระเบียงเศรษฐกิจที่ได้ทบทวนใหม่นี้ เพื่อให้มีความสอดคล้องและเกิดผลลัพธ์ที่สนับสนุนส่งเสริมซึ่งกันและกัน ชื่นชมความสำเร็จของการประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัดใน GMS (GMS Governors Forum) ณ นครคุนหมิง ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ อันเป็นการเน้นย้ำบทบาทที่สำคัญยิ่งของหน่วยงานท้องถิ่นในการร่วมผลักดันการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจใน GMS

๕.๓.๓ การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยให้ความสำคัญกับการต่อสู้กับความยากจนและความไม่เท่าเทียม การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมและยั่งยืน รวมถึงการกระจายความเจริญ ซึ่งในอนาคตการแปลงแนวระเบียงคมนาคมขนส่งใน GMS สู่มุมศูนย์กลางเศรษฐกิจที่มีพลวัตต้องให้ความสำคัญกับความครอบคลุมและความยั่งยืน ยืนยันการดำเนินแผนงานพัฒนาสิ่งแวดล้อมยั่งยืนของ GMS โดยเฉพาะการดำเนินแผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อมในอนุภูมิภาคตามแนวกรอบยุทธศาสตร์ฉบับใหม่หลังปี ๒๕๖๐ นอกจากนี้ กรอบยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของ GMS ซึ่งใกล้สิ้นสุดลงในปี ๒๕๖๑ คาดหวังว่าแผนยุทธศาสตร์ฉบับใหม่นี้จะขึ้นนำการดำเนินความร่วมมือเพื่อให้เกิดผลลัพธ์อย่างเป็นรูปธรรมเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในสาขาการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ การปรับปรุงและปรับใช้โครงการฝึกอบรมการศึกษาขั้นพื้นฐานและอาชีวศึกษา

การสร้างเสริมศักยภาพ การรับรองทักษะและแรงงาน และแผนงานสนับสนุนสุขภาพและป้องกันโรค จะช่วยยกระดับความเป็นอยู่ สร้างโอกาส และสนับสนุนการเคลื่อนย้ายคนในอนุภูมิภาค GMS ต่อไป

๕.๓.๔ ยินดีกับข้อเสนอจากผลการศึกษาการสร้างความเข้มแข็งกลไกเชิงสถาบันของ GMS ยืนยันความร่วมมือที่จะพัฒนากลไกเชิงสถาบันของ GMS ให้ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงบริบทของโลกและภูมิภาค กลไกเชิงสถาบันของ GMS ต้องสนับสนุนการดำเนินงานของอนุภูมิภาคที่เน้นกิจกรรมและผลลัพธ์เป็นหลัก ข้อเสนอจากผลการศึกษา ดังกล่าวเห็นควรให้เวทีหารือ ECF จัดต่อเนื่องกับการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS เพื่อให้การประชุมทั้งสองมีความสอดคล้องกัน โดยใช้เวลาและงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

๕.๓.๕ ชมเชยบทบาทที่สำคัญและการดำเนินงานอย่างแข็งขันของคณะเจ้าหน้าที่อาวุโส ซึ่งเป็นกลไกประสานงานของแผนงาน GMS ซึ่งเป็นผู้บูรณาการเชิงนโยบายและการลงมือปฏิบัติของแผนงานความร่วมมือ GMS ได้เป็นอย่างดี เห็นพ้องต่อการรายงานผลการดำเนินงานอย่างสม่ำเสมอของคณะทำงานรายสาขาความร่วมมือและการประชุมต่าง ๆ ต่อคณะเจ้าหน้าที่อาวุโส และมอบหมายฝ่ายเลขานุการ GMS จัดเตรียมการรายงานผลในรายละเอียดต่อไป

๕.๓.๖ ความร่วมมือและการรวมกลุ่มในเอเชียและอนุภูมิภาคได้เกิดขึ้นอย่างชัดเจน การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ และวิสัยทัศน์อาเซียนปี ๒๕๖๘ ต่างเป็นเหตุการณ์ที่สำคัญ กรอบความร่วมมือใหม่ ๆ ในภูมิภาคเป็นโอกาสในการสร้างความร่วมมือในประเด็นที่เกี่ยวกับ GMS โดย GMS จะช่วยเติมเต็มและสร้างความสอดคล้องกันกับกรอบต่าง ๆ เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ บทเรียน ความรู้และหลักปฏิบัติที่ดี รวมทั้งดำเนินโครงการและกิจกรรมร่วมกัน ทั้งในการประชุม การจัดสัมมนาและการประชุมเชิงปฏิบัติการต่าง ๆ เพื่อเพิ่มความตระหนักรู้เกี่ยวกับวัตถุประสงค์และกิจกรรม และการกำหนดสาขาความร่วมมือร่วมกัน นอกจากนี้ ยังชื่นชมความสำเร็จในระยะเริ่มแรกของแผนธุรกิจลุ่มแม่น้ำโขง (Mekong Business Initiative) ซึ่งมุ่งพัฒนาศักยภาพของธุรกิจ SMEs ในกัมพูชา สปป.ลาว เมียนมา และเวียดนาม

๕.๓.๗ การจะบรรลุผลสำเร็จอย่างยั่งยืนต้องอาศัยการระดมทรัพยากรอย่างกว้างขวางและเข้มข้นมากขึ้น นอกจากการสนับสนุนการมีส่วนร่วมมากขึ้นของหุ้นส่วนการพัฒนา จะต้องสร้างช่องทางเข้าถึงสถาบันทางการเงินแหล่งใหม่ ๆ รวมทั้งแหล่งทุนที่เป็นความร่วมมือทั้งระดับทวิภาคีและพหุภาคีของหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาเพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน นอกจากนี้ ผลการทบทวนระยะกลางของแผนปฏิบัติการ RIF-IP พบว่าภาคเอกชนยังเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการต่าง ๆ ไม่มากนัก จึงต้องพัฒนารูปแบบการเงินที่สร้างสรรค์และการเป็นหุ้นส่วนกับภาคเอกชน และมุ่งใช้ประโยชน์จากความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPP)

๕.๓.๘ ให้เจ้าหน้าที่อาวุโสและกลไกดำเนินงานต่าง ๆ ของแผนงาน GMS ทำการทบทวนระยะกลางรอบ (Midterm Review) ของกรอบยุทธศาสตร์แผนงาน GMS (๒๕๕๕-๒๕๖๔) เพื่อให้มีประสิทธิภาพและตอบสนองสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง และมอบหมายให้จัดเตรียมร่างแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี (๒๕๖๐-๒๕๖๔) เพื่อให้ครอบคลุมระยะเวลาที่เหลือของกรอบยุทธศาสตร์แผนงาน GMS ทั้งนี้ การดำเนินแผนงาน GMS จะก้าวเข้าสู่ปีที่ ๒๕ ในปี ๒๕๖๐ ซึ่งอยู่ในช่วงเวลาการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ ๖ นับเป็นโอกาสอันดีที่จะได้ร่วมทบทวนและประเมินผลการดำเนินงานโครงการโดยรวม และกำหนดทิศทางและแนวทางปฏิบัติที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อ GMS ต่อไป

๕.๓.๙ ตลอด ๒๕ ปีที่ผ่านมา GMS ถือเป็นต้นแบบแผนงานความร่วมมือระดับอนุภูมิภาคที่ประสบความสำเร็จสูงสุดในเอเชีย ความร่วมมือระหว่างประเทศร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านบนพื้นฐานความปรารถนาดี ความเคารพซึ่งกันและกัน และความปรารถนาร่วมกัน สามารถนำไปสู่ผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรม โดยตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ได้เรียนรู้แนวทางที่มีประสิทธิภาพเพื่อที่จะบรรลุเป้าหมาย ซึ่งการพัฒนาแนวระเบียบเศรษฐกิจเป็นหนึ่งในแนวทางที่สำคัญดังกล่าว การมุ่งปรับปรุงและดำเนินการตามแนวทางการพัฒนานี้เป็นหนทางที่ดีที่สุดที่จะบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ครอบคลุมและยั่งยืนใน GMS

๕.๓.๑๐ แม้ต้องเผชิญกับอนาคตที่ท้าทายแต่ความร่วมมือระหว่างกันจะสามารถจัดอุปสรรคต่าง ๆ ได้ และหวังว่าจะได้รับการสนับสนุนจากหุ้นส่วนการพัฒนาต่าง ๆ โดยต่อเนื่องต่อไปในอนาคต ขอขอบคุณ ADB ที่แสดงความมุ่งมั่นต่อวิสัยทัศน์การพัฒนาใน GMS และไม่เคຍละทิ้งความช่วยเหลือแก่ประเทศสมาชิก GMS ในการมุ่งสู่ความสำเร็จ

๕.๓.๑๑ ขอขอบคุณรัฐบาลไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๑ อย่างสมเกียรติ

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

## ๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสผ่าน VDO Conference เพื่อเตรียมการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งเป็นร่างสุดท้ายเพื่อให้ประเทศสมาชิกได้ดำเนินการกระบวนการภายในประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ จะได้มีการยืนยันร่างแถลงการณ์ร่วมฯ อีกครั้ง ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดเชียงราย ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๑ ในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๖.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ นี้มีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมความร่วมมือภายใต้แผนงาน GMS โดยร่างสุดท้ายของแถลงการณ์ร่วมฯ ที่ได้มีการปรับปรุงเพิ่มเติมความเห็นจากสำนักงานฯ ในฐานะหน่วยงานประสานหลักแผนงาน GMS แล้วนั้น ไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) ปี พ.ศ.๒๕๕๗ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายในประเทศหรือกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

## ๗. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

๗.๑ ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๑ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ก่อนมีการรับรอง ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สามารถดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์ของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่องการจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) ด้วย

๗.๒ ขอความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนระดับรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS ของไทย ร่วมรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีฯ ดังกล่าวโดยไม่มี การลงนาม ในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๑ ในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดเชียงราย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๒๘-๒๘๓๔

โทรสาร ๐ ๒๖๘๐-๘๐๐๕

Email: sumitra@nesdb.go.th